



## Parking Authority Curaçao

Oktober

### Status van de vordering van de overheid op PAC

Deelonderzoek Doelmatigheid

2021

## Inhoudsopgave

Inhoudsopgave .....	1
1. Afkortingenlijst .....	2
2. Inleiding .....	3
3. Stand van zaken implementatie aanbevelingen.....	4
4. De gevolgen voor het Land en de gebruikers.....	7
4.1 Financiële gevolgen .....	7
4.2 Gevolgen van het ontbreken van een formele basis voor de parkeeractiviteiten .....	9
5. Het wettelijke kader voor de controle op parkeren .....	11
6. Slot .....	12
7. Ambtelijke en bestuurlijke reacties .....	13
7.1 Ambtelijke reactie.....	13
7.2 Bestuurlijke reactie .....	13

## 1. Afkortingenlijst

DWJZ	Directie Wetgeving en Juridische Zaken
minister	minister van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning
PAC	Parking Authority Curaçao
Rapport	rapport 'Parking Authority Curaçao, beheer en exploitatie van openbare parkeerplaatsen en -terreinen in Punda en Otrobanda'
Rekenkamer	Algemene Rekenkamer Curaçao
Ministerie	Ministerie van Verkeer, Vervoer en Ruimtelijke Planning
SG	Secretaris-Generaal van het Ministerie

## 2. Inleiding

De Rekenkamer heeft op 14 november 2018 het rapport 'Parking Authority Curaçao, beheer en exploitatie van openbare parkeerplaatsen en -terreinen in Punda en Otrobanda' genummerd 2018-005 aan de Staten aangeboden. Dit rapport was het resultaat van het vervolgonderzoek op het door de Rekenkamer in 2011 verrichte onderzoek naar het beheer en de exploitatie van parkeerplaatsen en terreinen door de PAC.

In dit vervolgonderzoek heeft de Rekenkamer diverse constatering en zijn aanbevelingen voorgedragen aan zowel de Staten als de minister. Aan de Staten hebben wij aanbevolen om zo snel mogelijk gebruik te maken van haar recht van vragen stellen om de minister te vragen of zij rekening zal houden met de aanbevelingen van de Rekenkamer en binnen welke periode de minister de nodige acties zal ondernemen om de tekortkomingen weg te werken.

Inmiddels zijn er bijna drie jaren verstreken waardoor de Rekenkamer dit een goed moment acht om na te gaan of de aanbevelingen zijn opgevolgd. Dit mede gezien het feit dat de looptijd waarop de opdrachtverstrekking aan PAC betrekking had is afgelopen.

### 3. Stand van zaken implementatie aanbevelingen

In het bestek dat gehanteerd werd bij de aanbesteding in 2007 was bepaald dat het niet mogelijk is om tot verlenging van de opdracht over te gaan. Zoals uit ons rapport blijkt heeft het Ministerie aangegeven dat zij de datum van aanvang van de parkeeractiviteiten door PAC als startdatum zal hanteren en dat deze datum in de beheersovereenkomst zal worden vastgelegd. Rekening houdend dat het Ministerie de begindatum van de opdracht op 1 februari 2010 heeft vastgesteld is de opdracht uitgaande van de duur van tien jaar per 31 januari 2020 van rechtswege geëindigd.

De verschuldigde gebruiksrechtvergoeding is echter nog steeds niet geïnd door de regering en het is niet duidelijk welke concrete afspraken de minister met PAC heeft gemaakt om de verschuldigde gebruiksrechtvergoeding alsnog te kunnen innen.

Naar aanleiding hiervan heeft de Rekenkamer de SG in oktober 2020 schriftelijk<sup>1</sup> benaderd met het verzoek de Rekenkamer te informeren naar de stand van zaken met betrekking tot de volgende aspecten rondom parkeren in de binnenstad:

1. de af te sluiten beheersovereenkomst;
2. de vaststelling van de verschuldigde gebruiksrechtvergoeding aan het Land;
3. de inning van de verschuldigde gebruiksrechtvergoeding door het Ministerie danwel het Ministerie van Financiën;
4. de datum van afloop van de opdracht;
5. de wettelijke basis waarop PAC sindsdien de parkeeractiviteiten verrichtte;
6. de door de minister danwel het Ministerie getroffen maatregelen voor het garanderen van de continuïteit van de parkeerfaciliteiten in de binnenstad.

Op basis van de ontvangen informatie van de SG tijdens het onderzoek en de wederhoorfase hebben wij de acties die door het Ministerie tot nu toe zijn ondernomen in de hiernavolgende tabel weergegeven.

---

<sup>1</sup> Brief nr. 083-20 d.d. 7 oktober 2020

Nr.	Voorgedragen aanbevelingen	Ondernomen acties door het ministerie
1	Het formaliseren van de afspraken met PAC (in een beheersovereenkomst) te bespoedigen.	<p>Het Ministerie heeft diverse gesprekken en onderhandelingen gevoerd met Global Metals N.V.<sup>2</sup> en is in november 2018 overeenstemming met hen bereikt over de inhoud van een beheersovereenkomst en een vaststellingsovereenkomst. In mei 2019 is een ontwerp landsverordening voor de goedkeuring van de beheersovereenkomst vastgesteld en door de Raad van Advies van commentaar voorzien. Op 2 augustus 2019 is de 'ontwerplandsverordening houdende goedkeuring van de overeenkomst met Global Metals N.V.' met een looptijd van tien jaar voor het beheren en exploiteren van betaalde parkeerplaatsen in Punda en Otrobanda' door de minister aan de Staten aangeboden.</p> <p>Het ontwerp is op 21 augustus 2019 in de Centrale Commissie van de Staten behandeld. Op 14 oktober 2019 is het verslag van de Centrale Commissie naar de regering verzonden.</p> <p>Conform de SG konden zij de vele vragen van de Staten niet snel beantwoorden. De voornaamste oorzaken hiervan waren volgens de SG de diepgang van de vragen, capaciteitstekorten en de afstemming tussen de DWJZ en het Ministerie.</p> <p>Verder gaf hij aan dat er sinds mei 2021 een concept van de nota naar aanleiding van het verslag van de Staten gereed is en dat de laatste ontbrekende antwoorden hier nog in verwerkt dienen te worden. De Staten zijn dus in afwachting van de definitieve nota opdat de ontwerplandsverordening in een openbare vergadering behandeld kan worden.</p> <p>De Landsverordening goedkeuring looptijd overeenkomst Global Metals N.V. is hierdoor nog niet uitgebracht. Als gevolg hiervan is er nog geen beheersovereenkomst met PAC gesloten.</p>
2	De gebruiksrechtvergoeding te berekenen uitgaande van het percentage van 25% waarvoor PAC zich toen op het inschrijvingsformulier heeft gecommitteerd.	Door het ontbreken van de beheersovereenkomst is nog steeds geen formeel percentage vastgesteld voor de berekening van de gebruiksrechtvergoeding.
3	PAC haar jaarrekeningen alsnog te laten controleren door een accountant en te laten voorzien van een accountantsverklaring.	Het Ministerie heeft niet van PAC vereist om alsnog de gecontroleerde jaarrekeningen in te dienen bij het Ministerie. De bedoeling was om dit vast te leggen in de nog af te sluiten beheersovereenkomst. PAC heeft dan ook geen gecontroleerde jaarrekeningen ingediend.
4	De verschuldigde gebruiksrechtvergoeding op basis van de gecontroleerde parkeeropbrengsten te berekenen.	De parkeeropbrengsten zijn niet gecontroleerd.

<sup>2</sup> het bedrijf dat de opdracht heeft gekregen om de taken van de PAC uit te voeren.

<b>5</b>	PAC de achterstallige en toekomstige gebruiksrechtvergoeding tijdig te laten afdragen.	Er is tot op heden geen gebruiksrechtvergoeding door de regering gevorderd.
<b>6</b>	De minister zal aangeven welke sanctie zal worden opgelegd bij het niet nakomen van de verplichting.	Door het ontbreken van de beheersovereenkomst zijn geen formele afspraken gemaakt en dus ook geen bepalingen over sanctie.
<b>7</b>	De Wegenverkeersverordening <sup>3</sup> dient aangepast te worden om het uitschrijven van processen-verbaal mogelijk te maken in plaats van het plaatsen van wielklemmen.	De Wegenverkeersverordening is nog niet aangepast om mogelijk te maken dat een proces-verbaal wordt uitgeschreven in plaats van het plaatsen van wielklemmen.
<b>8</b>	Het inwinnen van juridisch advies over het alsnog vorderen van de achterstallige gebruiksrechtvergoeding van PAC.	Uit de informatie verkregen van de SG blijkt niet dat er concrete acties zijn ondernomen om juridisch na te gaan of de achterstallige vergoeding alsnog kan worden gevorderd. De SG heeft aangegeven dat het feit dat vanaf de start van de beheerperiode geen duidelijke en eenduidige afspraken waren vastgesteld dit een enorme druk heeft gelegd op het traject om daarna alsnog te komen tot een voor partijen aanvaardbare vastlegging van de afspraken en nakoming daarvan af te dwingen. Ook gaf hij aan de DWJZ te zullen benaderen om aandacht te vragen over de realiteit dat de beheerperiode van PAC ondertussen is verlopen.

Zoals uit het overzicht blijkt heeft het Ministerie vanaf augustus 2019 een ontwerp-landsverordening houdende de goedkeuring van de overeenkomst met Global Metals N.V. bij de Staten ingediend. De Rekenkamer constateert dat twee jaar nadat de ontwerp-landsverordening ter goedkeuring aan de Staten is aangeboden, deze ontwerp-landsverordening nog steeds niet door de Staten in behandeling kon worden genomen. Zolang de regering niet alle vragen van de Staten beantwoordt kan de ontwerp-landsverordening niet door de Staten worden behandeld en kan de landsverordening niet worden uitgebracht. Als gevolg hiervan kan de minister geen beheersovereenkomst en ook geen vaststellingsovereenkomst met PAC (Global Metals N.V.) formaliseren.

---

<sup>3</sup> P.B. 2013, nr. 41

## 4. De gevolgen voor het Land en de gebruikers

### 4.1 Financiële gevolgen

Door het ontbreken van een formele overeenkomst met PAC werd niet duidelijk gemaakt/overeengekomen op welke wijze de achterstallige gebruiksrechtvergoeding zal moeten worden berekend en per wanneer de vergoeding gevorderd en geïnd dient te worden. Wij hebben aan de SG gevraagd of het Ministerie in de besprekingen met PAC al tot afspraken is gekomen en of op basis hiervan berekend is hoeveel PAC verschuldigd is over de afgelopen tienjarige opdrachtperiode.

Volgens de SG hebben vanaf februari 2018 gesprekken en onderhandelingen plaatsgevonden met Global Metals N.V. en is onder voorbehoud van goedkeuring door de regering overeenstemming bereikt over de inhoud van een beheersovereenkomst en een vaststellingsovereenkomst. In de vaststellingsovereenkomst zouden het Land en PAC overeenkomen om, middels een arbitrageprocedure, een bedrag vast te stellen dat aan het Land toekomt voor de periode vanaf de aanvang van het beheer tot aan het sluiten van de beheersovereenkomst. Door het ontbreken van vorenvermelde overeenkomsten is conform de SG de inning van de gebruiksrechtvergoeding nog steeds niet mogelijk.

Zoals geconstateerd in ons rapport<sup>4</sup> zou PAC op basis van de afspraken in de opdrachtverstrekking over de periode van 2011 tot en met 2016 ongeveer Naf. 3,8 miljoen aan het Land moeten betalen. Dit bedrag is berekend uitgaande van 25 procent van de jaarlijks geprojecteerde parkeeropbrengsten, zoals vermeld in de tabel in het rapport<sup>5</sup>.

Jaar	Parkeeropbrengsten conform de jaarrekening van PAC	Gebbruiksrechtvergoeding op basis van de 25% van de gerealiseerde opbrengsten	Gebbruiksrechtvergoeding op basis van de geprojecteerde opbrengsten
	Naf.	Naf.	Naf.
2010	1.020.030	255.008	550.503
2011	1.674.328	418.582	550.503
2012	1.619.644	404.911	550.503
2013	1.678.496	419.624	550.503
2014	1.741.334	435.334	550.503
2015	1.677.315	419.329	550.503
2016	1.447.827	361.957	550.503
<b>Totaal</b>	<b>10.858.974</b>	<b>2.714.744</b>	<b>3.853.521</b>

<sup>4</sup> Rapport nr. 2018-005, november 2018

<sup>5</sup> idem



Aangezien het contract is voortgezet dient de opbrengstderving op basis van de geprojecteerde opbrengsten met de verschuldigde gebruiksrechtvergoeding voor de rest van de periode tot en met eind 2020 verhoogd te worden. Dat komt dan neer op een bedrag van NAF. 6.055.533.

Indien door de regering besloten wordt om de gebruiksrechtvergoeding te berekenen op basis van de gerealiseerde opbrengsten had PAC tot en met 2016 ongeveer NAF. 2,7 miljoen moeten betalen zoals aangegeven in bovenstaande tabel. Door het ontbreken van sommige jaarrekeningen van PAC kunnen wij niet bepalen hoeveel de gebruiksrechtvergoeding op basis van de gerealiseerde opbrengsten tot en met 2020 zou bedragen.

Gezien het feit dat wij van het Ministerie geen informatie over de berekening van de gebruiksrechtvergoeding hebben gekregen kan geconcludeerd worden dat de minister nog steeds niet in staat is geweest om een beslissing hierover te nemen. Zoals aanbevolen in het rapport dient de minister alvorens een beslissing hierover te nemen juridisch advies in te winnen om de inkomstderving zo minimaal mogelijk te houden. Zoals door de SG is aangegeven blijft er een enorme druk om achteraf alsnog te komen tot een voor partijen aanvaardbare vastlegging van de afspraken en de nakoming daarvan. Dit aangezien bij de start van de beheerperiode in 2009/2010 de afspraken niet vooraf schriftelijk en eenduidig waren vastgelegd.

Daarnaast heeft het Ministerie ondanks onze aanbeveling niet van PAC geëist om alsnog haar jaarrekeningen te laten controleren door een accountant en te voorzien van een accountantsverklaring. Volgens de SG was dat niet mogelijk aangezien de afspraken tot nu toe niet konden worden geformaliseerd. Aangezien de gebruiksrechtvergoeding berekend zou moeten worden op basis van de gerealiseerde parkeeropbrengsten zal door het ontbreken van de gecontroleerde jaarrekeningen onzekerheid bestaan over de volledigheid van de verantwoorde parkeeropbrengsten door PAC.

**Op basis van het bovenstaande zijn wij van mening dat:**

- hoe langer het nemen van een beslissing over de berekening van de gebruiksrecht-vergoeding uitblijft des te hoger het risico wordt dat het Land de gebruikrecht-vergoeding niet meer kan innen;
- door het ontbreken van gecontroleerde jaarrekeningen van PAC kan het Land geen zekerheid hebben dat de uiteindelijk vastgestelde hoogte van het verschuldigde bedrag van de gebruiksrechtvergoeding volledig is.

## 4.2 Gevolgen van het ontbreken van een formele basis voor de parkeeractiviteiten

In een persbericht van 17 november 2020 heeft het Ministerie aangekondigd dat PAC voorlopig belast zal blijven met de parkeeractiviteiten. Ondanks deze mededeling blijkt niet dat het Ministerie de voortzetting van de parkeeractiviteiten met PAC formeel heeft geregeld. De gebruiksrechtvergoeding over deze verlengingsperiode is ook niet geregeld. Van de SG hebben wij vernomen dat het Ministerie sinds mei 2020 in overleg was met de DWJZ om een tijdelijke overeenkomst op te stellen voor PAC. In hoeverre dit traject is afgerond konden wij desgevraagd niet van de SG vernemen. De Rekenkamer is van mening dat het Ministerie hierbij nalatig is geweest aangezien het Ministerie vóór het einde van de opdracht de nodige acties had moeten ondernemen om de voortzetting van de parkeeractiviteiten door PAC formeel te regelen.

Het ontbreken van een formele basis voor de voortzetting van de parkeeractiviteiten door PAC kan tot gevolg hebben dat er onder de gebruikers onduidelijkheid heerst over de verplichting om te betalen voor het parkeren in het binnenstad. Momenteel wordt niet betaald voor het parkeren en heerst er weer een tekort aan parkeerplaatsen voor de bezoekers van de binnenstad.

Zoals vermeld in de media <sup>6</sup> heeft het Ministerie een openbare aanbesteding aangekondigd per 17 februari 2021 voor het beheer en de exploitatie van de openbare parkeerplaatsen en terreinen in Punda en Otrobanda.<sup>7</sup> Volgens het persbericht van het Ministerie d.d. 17 november 2020 is het de bedoeling dat de overheid een overeenkomst voor de duur van vijf jaar zal aangaan met degene die uit deze aanbesteding geselecteerd wordt.

De SG heeft aangegeven dat in totaal drie bedrijven op het bestek hebben ingeschreven en dat een gunningscommissie bestaande uit interne en externe deskundigen op de diverse relevante werkvelden binnenkort een advies hierover zal uitbrengen.

Volgens hem wordt verwacht dat het uitbesteden van de parkeeractiviteiten op grond van het bestek als een stap moet worden gezien in de implementatie van de beleidsnota 'Parkeren in Punda en Otrobanda' in 2022.

---

<sup>6</sup> Dagblad Extra 25 januari 2021

<sup>7</sup> Via bestek UO-OW nr. 2020-94

Verder hebben wij geen informatie van het Ministerie ontvangen over hoe het parkeren ondertussen, in afwachting van het formaliseren van een contract met de nieuwe beheerder van de parkeerplaatsen in het binnenstad, wordt geregeld.

**Op basis van het bovenstaande zijn wij van mening dat:**

- **zolang de aanbesteding niet wordt afgerond en de parkeeractiviteiten formeel worden geregeld er onduidelijkheid blijft bestaan over het wel of niet bestaan van de verplichting om te betalen;**
- **het tekort aan parkeerplaatsen voor de bezoekers in het binnenstad kan toenemen.**

## 5. Het wettelijke kader voor de controle op parkeren

Ten aanzien van het aspect van het plaatsen van wielklemmen merken wij op dat voor zover wij hebben kunnen nagaan het uitschrijven van een proces-verbaal niet goed geregeld is in de Wegenverkeersverordening. Deze verordening is nog steeds niet aangepast om 'de wielklemmen' te vervangen door het uitschrijven van een proces-verbaal op het kentekennummer van het voertuig. De wet biedt nog steeds alleen de mogelijkheid om het proces-verbaal op de naam van de bestuurder uit te schrijven. Zoals in ons eerder uitgebrachte rapport naar voren is gekomen hebben de organisaties van Downtown Management Organization (DMO) en Sosiedat di Komersiantenan di Otrobanda (SKO) hierover hun kritiek geuit aangezien volgens hen het plaatsen van wielklemmen een afschrikkend effect heeft op de bezoekers van de binnenstad.

## 6. Slot

Naar aanleiding van het voorgaande willen wij de Staten aanbevelen om de regering ter verantwoording te roepen voor het niet snel afronden van de vragen van de Staten zodat de ontwerplandsverordening in behandeling genomen kan worden.

Het blijven uitstellen van de formalisering van de overeenkomst heeft ertoe geleid dat het Land de gebruiksrechtvergoeding over de afgelopen 11 jaren tot bijna NAf. 6,1 miljoen niet heeft kunnen innen. Indien geen (juridische) stappen worden ondernomen om dit bedrag alsnog te innen zal het Land dit bedrag definitief mislopen. Mocht het land dit bedrag door nalatigheid van de betrokken ministers mislopen dan dienen de Staten na te gaan of deze ministers hiervoor verantwoordelijk kunnen worden gesteld.

Verder adviseren wij de Staten gebruikmakende van haar recht om vragen te stellen en de minister te vragen:

1. naar de huidige parkeersituatie in en rondom de binnenstad nu het betaald parkeren niet meer formeel geregeld is;
2. welke acties zullen worden ondernomen om de verschuldigde gebruiksrechtvergoeding van ongeveer NAf. 6,1 miljoen alsnog te kunnen innen van de PAC.

Daarnaast dienen de Staten de minister erop attent te maken om bij het eventueel verstrekken van de volgende opdracht voor het exploiteren van parkeerplaatsen in de binnenstad rekening te houden met alle aspecten die door de Rekenkamer in haar rapporten naar voren zijn gebracht.

## **7. Ambtelijke en bestuurlijke reacties**

### **7.1 Ambtelijke reactie**

Wij hebben op 10 september 2021 het conceptrapport aan de SG aangeboden met het verzoek zijn commentaar hierop te leveren. De SG heeft bij mail van 22 september 2021 twee weken uitstel verzocht, welke hem is toegekend. Hierna heeft hij per mail d.d. 9 oktober 2021 zijn reactie aan ons verstuurd. Wij hebben zijn opmerkingen doorgenomen en waar van toepassing verwerkt in dit conceptrapport.

### **7.2 Bestuurlijke reactie**

Wij hebben de minister op 20 oktober 2021 het conceptrapport aangeboden en verzocht zijn commentaar hierop te geven. Wij hebben echter van de minister geen reactie ontvangen.